

Proposition de communication au colloque "Politique d'accueil et mobilité dans les territoires ruraux" Lyon 8-9 décembre 2011

L'évaluation des politiques d'accueil : une opportunité pour apprécier les innovations territoriales ?

Illustration à partir des Pays d'Aurillac, de la vallée de Montluçon, du Cher et du Périgord vert

Vollet Dominique, Lenain Marie-Anne, Mamdy Jean-François

UMR Métafort AgroParisTech-Cemagref-Inra-VetAgroSup Mail : dominique.vollet@cemagref.fr; ma.lenain@vetagro-sup.fr ; jf.mamdy@vetagro-sup.fr

A partir de l'expérience d'une démarche d'évaluation ex ante et en continu des programmes Leader de deux Pays auvergnats (les Pays d'Aurillac et de la vallée de Montluçon et du Cher) axés sur l'accueil de nouvelles populations, nous nous proposons de mener une réflexion plus générale sur la capacité des territoires d'accueil à devenir de véritables "milieux innovateurs" dans le suivi de l'action publique voire dans la nature du développement territorial. La réflexion sera basée sur trois ensembles de travaux.

Le premier a consisté à accompagner les deux Pays auvergnats dans leur démarche d'évaluation ex ante du programme Leader (programmation 2007-2013) (Bar, 2010). Cette démarche s'est avérée particulièrement innovante du point de vue de la mise en œuvre générale (recherche-action sur une question d'évaluation de politique publique) que de la méthodologie de l'évaluation (Vollet, Hadjab, 2009). L'évaluation ex ante a effectivement été menée de façon partenariale entre une équipe de recherche et l'équipe des techniciens des deux Pays. Elle a donné lieu à une évaluation endoformative partagée avec les membres des Groupes d'Action Locale, leur donnant ainsi les moyens techniques (mise à disposition de tableaux d'indicateurs,...) et stratégiques (rendu en comité de programmation,...) de mieux suivre le programme. Elle s'est appuyée sur une phase amont de structuration de l'évaluation par la réalisation d'un graphe d'objectifs, la conception d'une batterie limitée d'indicateurs provenant de bases de données existantes ou d'enquêtes spécifiques courtes menées auprès de chaque porteur de projet. La comparaison des graphes d'objectifs des deux Pays a mis en évidence la capacité différente des territoires à se saisir d'outils innovants en matière de politique d'accueil dans la mesure où les leviers des politiques d'accueil mobilisés sont très spécifiques et adaptés aux particularités de chacun des Pays. Tandis que le Pays d'Aurillac marqué par son enclavement a misé principalement sur le développement des services, celui de la vallée de Montluçon et de la vallée du Cher a retenu de privilégier les enjeux d'image de marque en raison du caractère industriel fort du Pays.

Le second travail d'évaluation a été mené sur la pertinence et la cohérence du projet à partir des représentations des acteurs sur le Pays du Périgord vert. Cette analyse montre que, dans leur grande majorité les élus locaux non impliqués dans le GAL éprouvent de grandes difficultés à s'approprier la politique d'accueil, notamment dans les axes les plus innovants (pôles locaux d'accueil et culture occitane) (Brunet, Pinguet, 2011).

En parallèle, un dernier ensemble de travaux issus de recherches évaluatives sur les axes 3 et 4 du Feader dans le cadre du programme PSDR a estimé la valeur ajoutée de l'ensemble des projets déposés par les programmes Leader auvergnats jusqu'en 2011. Une grille de lecture a été conçue (estimation de l'ancrage territorial, du caractère intersectoriel et transversal) puis appliquée de façon systématique. Il a été montré que, par rapport à la moyenne des Pays

auvergnats, les Pays d'Aurillac et de la vallée de Montluçon et de la vallée du Cher ont développé des projets dont la valeur ajoutée est sensiblement supérieure.
En conclusion, on s'interrogera sur la capacité des politiques d'accueil à susciter au sein des territoires concernés une "atmosphère" d'accueil très propice à l'émergence d'un milieu innovateur en matière d'accueil de nouvelles populations (Mamdy, Guillot, 2011 ; Mamdy, Roussel, 2001).

Références

- Bar M. (2010), contribution à l'évaluation ex ante du programme Leader des Pays d'Aurillac, de Montluçon et de la vallée du Cher, mémoire de master m1 Analyse et Politique Economiques, Université d'Auvergne, 103 p.
- Brunet P-O, Pinguet J. (2011), Rapport d'analyse en vue de la réalisation de l'évaluation à mi-parcours du programme Leader 2007-2013 du Périgord vert sur l'accueil de nouvelles populations, projet collectif, VetAgroSup, 48 p.
- CVC, MTP Prospective, Leader+, (2008), Attractivité des territoires et accueil de nouvelles populations, 103p.
- Mamdy J-F, Roussel V. (2001), Nouveaux arrivants et territoires ruraux fragiles : quelques exemples dans le Massif Central, Espaces, Populations, Sociétés., pp 109-122.
- Mamdy J-F, Guillot M. (2011), La mise en place des politiques d'accueil en France, Héritage ou renouvellement du modèle de développement local ?, Communication au 48eme colloque de l'ASRDLF, La Martinique, 6-8 juillet 2011, 18 p.
- Vollet D., Hadjab F. (2009), Guide pratique de l'évaluation des politiques publiques, Quae, 68p.