

## INGENIERIE TERRITORIALE : UN ENJEU DANS LES RELATIONS VILLE CAMPAGNE

JANIN Claude, Institut de Géographie Alpine, UMR PACTE TERRITOIRES Grenoble.  
[claude.janin@ujf-grenoble.fr](mailto:claude.janin@ujf-grenoble.fr)

GRASSET Eric, Université Jean Moulin, USC INRA LER Lyon [eric.grasset@gmail.com](mailto:eric.grasset@gmail.com)

LAPOSTOLLE Dany, IEP – Université Lyon 2

LANDEL Pierre-Antoine , UMR PACTE Territoires, [pierre-antoine.landel@ujf-grenoble.fr](mailto:pierre-antoine.landel@ujf-grenoble.fr)

Dans leur genèse et leurs fonctions, les intercommunalités sont définies par rapport à un périmètre et des compétences que leur donnent volontairement les élus locaux. Lorsqu'elles sont réussies, elles sont porteuses de nouvelles formes d'intervention publique. Nombre de territoires de projets constitués au niveau intercommunal ont montré que l'émergence de débats citoyens au niveau local permet de sortir des logiques d'acteurs cloisonnés. Le développement d'exercices de prospective est dans certains cas l'occasion de poser les termes d'un débat au niveau des enjeux environnementaux, sociaux, économiques et culturels. De plus, alors qu'elles ont souvent été perçues localement comme concurrentes des communes, les intercommunalités, particulièrement en milieu rural, paraissent ainsi avoir contribué à une plus grande autonomie de décision politique et de gestion par des moyens ou des services qui n'auraient pu voir le jour sans ces regroupements locaux. Dans la relation ville-campagne, cette dynamique a favorisé une montée en puissance – voire d'existence- du rural.

Aujourd'hui, le transfert lourd des charges de l'Etat au niveau des collectivités, la suppression – ou mutation profonde - de la Taxe Professionnelle, la réforme des intercommunalités, conduisent à questionner ces fondements du développement territorial. Dans la mouvance de métropolisation et de densification urbaine, le positionnement et la configuration des territoires par rapport à leurs centralités urbaines est fortement posé. Il peut conduire à des figures intégratrices de territoires ruraux et urbains dans une seule intercommunalité, pouvant être vaste, structurée autour de la centralité urbaine. Elle peut a contrario s'organiser dans des formes plus fédératives fondées sur l'inter territorialité entre intercommunalités.

C'est toute la problématique du développement territorial qui est posée. Au-delà du pouvoir de décider se dessine aussi un réel enjeu de pouvoir faire et pouvoir comprendre pour décider en connaissance de cause. L'ingénierie, dans son rôle d'aide à la décision est au cœur de cet enjeu.

Les figures intégrées en une seule structure de territoires ruraux et urbains, dotés de moyens d'ingénierie, peuvent être facteurs de cohérence territoriale et d'économie substantielle pour les contribuables si elle est pertinente. Leurs formes de gouvernance et d'ingénierie méritent toutefois d'être caractérisées, car elles peuvent comporter des risques de perte de proximité décisionnelle et dans le cas de surdimensionnement une distorsion entre moyens et capacité de construction collective de projets pourrait s'en suivre... et une perte d'identité des territoires ruraux. Cela pose une réelle question sur l'équilibre des pouvoirs dans la complémentarité ville-campagne. Dans les options fédératives, se pose la question de l'autonomie financière et technique d'intercommunalités aux dimensions plus modestes. La aussi, les formes de gouvernance et d'ingénierie méritent d'être analysés.

En tout état de cause, les modes d'inter territorialités est cruciale et interroge les questions d'échelles : à quelles échelles et sous quelles formes organisationnelles - enjeu d'institutionnalisation de l'ingénierie productrice de différenciation intégration et de mécanismes de liaison - doivent se combiner les interrelations entre sphères techniques, politiques et citoyennes pour permettre aux acteurs territoriaux de se doter des pouvoirs de décider et d'agir. Selon les figures choisies, quelles incidences peut-il y avoir sur les interrelations entre ville et campagne dans leurs dynamiques de développement et dans la capacité des acteurs à impulser ces dynamiques ? L'objet de cette contribution est de proposer des éclairages, à l'appui d'exemples de terrains de recherche, sur les réflexions et dynamiques actuelles.

## Bibliographie

### • Articles

- BARTHE L, LAGARDE S, 2007 « La faible densité à l'épreuve de l'ingénierie du développement territorial : des approches contrastées de la fonction d'animation territoriale en Ariège et en Aveyron », dans Habiter et vivre
- BARTHE L. 2008 « *Le développement territorial dans les espaces ruraux, nouveau défi des politiques publiques* », dans Conseil et développement en agriculture : quelles nouvelles pratiques ? », Quae/educagri,
- BOURDAT M. 2008 - « La formation en Rhône-Alpes : interface entre innovations méthodologiques & ingénierie du développement territorial », mémoire de DRT, Grenoble : Université Joseph Fourier, 101 p
- COHENDET P, DIANI M 2003 – « *L'organisation comme une communauté de communautés croyances collectives et culture d'entreprise* » - Revue d'économie politique - Volume 113 2003/5 -
- GORIA S et al. 2005 « Le processus d'Intelligence Economique : Une étude selon le point de vue de l'infomédiaire et des problématiques de recherche d'information » Actes du colloque ATELIS, Poitiers,
- HERBAUX P. 2007 -, « Part du construit sémiologique en intelligence territoriale » - VIe Colloque International « TIC & Territoire : Quels développements ? » 14 & 15 juin 2007 Université Jean Moulin, Lyon III
- JANIN C – 2006 « Dynamiques de changement et territoires : innovation et vie des idées dans les territoires ligériens », in « Dynamiques de changement », Actes Coloque Alba — "Libreria Stampatori" di Torino – à paraître 2009
- LANDEL PA – 2006 - « Entre politique publique et action publique : l'ingénierie territoriale » - *D'après une étude réalisée auprès d'acteurs, de prescripteurs et de chercheurs, (INDL-DIACT)*
- HOUSSEL JP 2000 –« Promotion collective et développement dans la France rurale progressive : l'exemple des Monts du Lyonnais » - Annales de Géographie, Volume 109, Numéro 611
- LAROCHE H, NIOCHE J-P 2006 « *L'approche cognitive de la stratégie d'entreprise* » - Revue française de gestion- n° 160 2006/1-
- MARSHALL A 1919 – « Industrie and trade » - Mac Millan – Londres –in Pecqueur Bernard – « Vers une géographie économique et culturelle autour de la notion de territoire » - Géographie et culture – n° 9 – 2004 pp 71-86
- MEASSON L. 2008 –« *L'apport des territoires de projet à la géographie politique* »- publié dans "L'espace politique : concepts et échelles, Reims : France (2008)
- PECQUEUR B. 2004 – « Vers une géographie économique et culturelle autour de la notion de territoire » - Géographie et culture – n° 9 – pp 71-86

PECQUEUR B. (2000) : Le développement local, Alternatives économiques, Syros p. 15

- **Ouvrages**

BERTACCHINI, Y. 2004 Intelligence territoriale – volet 2 – « mesurer la distance, penser la durée, mémoriser le virtuel ». Collection Les E.T.I.C, Presses Technologiques, 275 pages.

DATAR. 1999 « *Développement Universitaire et Développement Territorial, L'impact du plan U2000 (1990-1995)*. Etude pour la DATAR. La Documentation Française.

DUBY G et WALLON A. 1977 – « Histoire de la France Rurale – Ed Seuil -

DUMONT R., De RAVIGNAN F. 1977 – « Nouveaux voyages dans les campagnes françaises » - Seuil -

DURAND D. 2004 – « Une histoire de la fonction publique territoriale » - Paris : La Dispute,– 310 p. ;

GREMI (Groupe de Recherche Européen sur les Milieux Innovateurs) 1993 – « *Réseaux d'innovation et milieux innovateurs : un pari pour le développement régional* » - Denis Maillat Michel Quévit, Lanfranco Senn (éds) –

HOUÉE P. 1972, « Les étapes du développement rural : la révolution contemporaine (1950-1970) », Economie et Humanisme, 296 p.

HOUÉE P., CLOAREC G, 1996 « *Les politiques de développement rural* », Paris : INRA/Economica, , 324 p.

HOUSSEL J.-P.1978 , « Le Roannais et le Haut-Beaujolais : un espace à l'écart des métropoles » (thèse), Lyon, Presses Universitaires de Lyon

JANIN C., GRASSET E., LAPOSTOLLE D., TURQUIN E. "L'ingénierie, signe d'intelligence territoriale ?" – Ed Anthropos-Economica. 2011

LAPOSTOLLE D. – 2009 – « L'ingénierie du Développement Territorial : une bureaucratie professionnelle territoriale en gestation » - Travaux de thèse – IEP – Université Lyon 2

MAYAUD JL 2005 « *Gens de l'agriculture – La France Rurale – 1940 – 2005* » Editions du Chêne –